

REGIONE SICILIA
Azienda Ospedaliera
di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione
GARIBALDI
Catania



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 493

Oggetto : GARA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SANITARIO INTEGRATO MEDIANTE L'IMPIEGO DI : AMBULANZE PER IL SOCCORSO SANITARIO D'URGENZA ED EMERGENZA - VEICOLI SPECIALI ADIBITI AL TRASPORTO DI EMOderivati E/O CAMPIONI BIOLOGICI - E AUTOMEDICA

SETTORE PROVVEDITORATO-ECONOMATO

Bilancio 2015

Aut. 105 sub 4

C.E. 20011000060

Reg.to al n.

Si attesta che la disponibilità del fondo del sopra riportato sub-aggregato è sufficiente a coprire la spesa prevista dal presente atto.

Per Riscontro..... l'Ufficio

Il Responsabile del Settore

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Visto:

Si conferma la suindicata disponibilità rilevata dal Settore e si iscrive nelle pertinenti utilizzazioni del budget

Li
L' addetto alla verifica della compatibilità economica

Lista di liquidazione n°

**Il Dirigente Responsabile del Settore
Economico Finanziario e Patrimoniale
(Dott. Gianluca Roccella)**

SETTORE PROVVEDITORATO

Il Responsabile dell'Istruttoria
Dott. L. Toscano

**Il Dirigente Responsabile f.f. Capo Settore
Provveditorato-Economato
(Dott.ssa Ersilia Riggi)**

Seduta del giorno 06 AGO. 2015

Nei locali della sede legale dell'Azienda
Piazza S.M.di Gesù, 5 Catania

**IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Giorgio Giulio Santonocito**

Nominato con Decreto del Presidente
della Regione Siciliana N°205/serv.1/S.G. del 24 giugno
2014, giusta art.33, comma 2, L.R. N° 5 del 14 aprile 2009

Con la presenza del:

**Direttore Amministrativo
Dott. Giovanni Annino**

e del

**Direttore Sanitario
Dott. Giuseppe Giammanco**

Con l'assistenza, quale Segretario
Del Sig. S. Ledda

ha adottato la seguente deliberazione



Premesso che con deliberazione n. 161 del 13/03/2015 è stata indetta procedura selettiva mediante pubblico avviso per la stipula di convenzione con Associazione di Volontariato/Cooperativa di Promozione Sociale/Onlus comunque definiti "Enti senza scopo di lucro" nel rispetto della legge quadro sul volontariato n.266 del 11/08/1991 e della legge regionale n.22 del 07/06/1994 e s. m. l, "per la gestione temporanea del trasporto integrato mediante l'impiego di ambulanze per il soccorso sanitario d'urgenza ed emergenza – veicoli speciali adibiti al trasporto di emoderivati e/o campioni biologici".

Che la deliberazione suindicata prevedeva che la gestione del servizio in convenzione avrebbe avuto *"durata di mesi sei e comunque per il periodo necessario ad acquisire il medesimo servizio a seguito di espletamento di procedura di gara consorziata o aziendale ex D.L.vo 163/2006"*.

Che la superiore procedura ha avuto avvio "in somma urgenza" onde assicurare il servizio anche appunto nelle more della eventuale reindizione della gara consorziata, a cura della Capofila, Policlinico/V.Emanuele, dichiarata dalla stessa deserta;

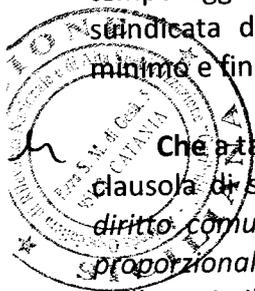
Che la procedura selettiva, secondo le modalità proprie di una procedura negoziata prevista per il sottosoglia, ex art. 125 D.L.vo 163/2006 e art. 8 del Regolamento tipo per la disciplina delle procedure di acquisto di beni e servizi in economia (RAE /2/2013) ha avuto esito, giusti verbali del 26/03/2015, del 27/03/2015 e del 16/04/2015, conducendo ad una graduatoria finale con aggiudicazione provvisoria;

Che con nota prot. n. 5548 del 28/04/2015 si è riscontrata mail dell'AOU Policlinico del 23/04/2015 manifestando il "non interesse" all'adesione all'attivanda procedura di gara con le condizioni contrattuali ivi richiamate;

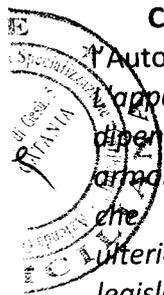
Che l'aggiudicazione definitiva in favore della Onlus risultata provvisoriamente aggiudicataria, ha avuto seguito solo in data 28/07/15 (atto deliberativo n. 475) in esito al verbale conclusivo, che si allega per farne parte integrante, delle trattative svoltesi presso la sede della Direzione Territoriale del Lavoro ed intercorse tra i due Enti, uscente e subentrante nella gestione dell'appalto, per questioni inerenti *"il passaggio del personale adibito al servizio"* di che trattasi;

Rilevato che comunque occorre procedere all'indizione della procedura aperta, la cui complessità delle operazioni di gara ed i tempi previsti per le pubblicazioni, non consentono di temporeggiare ulteriormente, anche nella considerazione che il servizio discendente dalla suindicata deliberazione 475/2015 avrà una durata contrattuale limitata di mesi sei, tempo minimo e finalizzato all'espletamento e definizione di gara per l'appunto comunitaria;

Che a tal uopo, sebbene l'art. 69 del Codice Appalti non imponga l'inserimento nei bandi della *clausola di salvaguardia del personale* che trova applicazione laddove *risulti compatibile con il diritto comunitario e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità* (afferente comunque al momento dell'esecuzione contrattuale e non influente sull'ammissibilità delle offerte) opportuno appare, oltre che ragionevole, alla luce di quanto emerso dalle riunioni in DTL, inserire nell'ambito della lex specialis di gara una clausola che preveda il riassorbimento dell'intero personale della Società uscente, nel rispetto dei presupposti



di cui alla detta norma;



Che peraltro di tale orientamento è C.D.S. sez V, come dimostrato con sent.3900/2009 nonché l'Autorità nazionale anticorruzione, con delibera n. 97 del 21 novembre 2012 ove si precisa: "L'appaltatore subentrante deve prioritariamente assumere gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta dall'imprenditore subentrante. I lavoratori che non trovano spazio nell'organigramma dell'appaltatore subentrante e che vengano ulteriormente impiegati dall'appaltatore uscente in altri settori, sono destinatari delle misure legislative in materia di ammortizzatori sociali";

Atteso che il comma 3 del suindicato art. 69 D.L.vo 163/2006 testualmente recita: *la stazione appaltante che prevede tali condizioni particolari (nello specifico attinenti a esigenze sociali) può comunicarle all'Autorità che si pronuncia entro trenta giorni sulla compatibilità con il diritto comunitario. Decorso tale termine il bando può essere pubblicato e gli inviti possono essere spediti...";*

Considerato che la procedura comunitaria, che con il presente atto si intende indire, richiede come già detto una tempistica non indifferente che verrebbe ulteriormente aggravata dai trenta giorni precedenti l'avvio di cui al comma 3 dell'art. 69, a discapito del termine dei sei mesi consentiti dalla deliberazione 475/2015;

Visto il comma 2 dell'art. 70 D.L.vo 163/2006 che prevede il rispetto del termine minimo di 52 gg. dalla data di trasmissione del bando di gara per le procedure aperte;

Atteso che è possibile comunicare modifiche/ integrazioni mediante pubblicazione sul sito Aziendale sino a quattro giorni prima della scadenza prevista per la presentazione delle offerte con accettazione espressa da parte dei partecipanti alla gara, così come da lex specialis/disciplinare;

Che pertanto appare opportuno avviare la procedura di gara procedendo alle pubblicazioni nel rispetto del termine di cui all'art. 70 e contestualmente richiedere all'Autorità competente il parere di cui al superiore comma 3 dell'art. 69, potendo eventualmente procedere alla comunicazione on line delle modifiche afferenti la clausola di salvaguardia che verranno suggerite dalla detta Autorità;

Preso atto:

- della nota prot. 2069 del 24 luglio 2015 (Ns. prot. 18207 pari data) recante all'oggetto "Coordinamento Servizio Autoambulanze: analisi delle risorse disponibili e delle risorse necessarie per ottimizzare il trasporto degenti aziendale" con la quale il Direttore Medico del P.O. Garibaldi Centro, nel rappresentare l'attuale articolazione del servizio Aziendale di che trattasi, propone tra l'altro, una ipotesi B) di servizio fornito dalla ditta aggiudicataria, integrato con il personale e gli automezzi aziendali, condiviso dalla Direzione Strategica;



del capitolato tecnico relativo al servizio di Trasporto Sanitario Integrato mediante l'impiego di ambulanze per il soccorso sanitario d'urgenza ed emergenza e veicoli speciali adibiti al trasporto di emoderivati e/o campioni biologici, e auto medica, elaborato sulla scorta della nota suindicata, dei dati tecnici di cui al precedente atto di interpello e del capitolato a suo tempo comunicato al P.O. V. Emanuele per consentire l'indizione della gara consorziata, andata poi deserta;



- che il detto capitolato tecnico prevede un lotto unico forfettario annuale a base d'asta per complessivi € 946.254,07 e triennale di € 2.838.762,21 (iva se dovuta compresa) nonché servizi eventuali aggiuntivi nella misura massima del 3%;
- che tale importo è determinato dai costi come dalla seguente tabella:

DESCRIZIONE	COSTO €.
Costo delle ore lavorative annue del personale impiegato pari a 62.416	+ 943.105,76
Riduzione del 10% dovuta al ricorso a prestazioni da volontariato	-94.310,57
TOTALE	848.795,19
Servizi aggiuntivi in ragione del 3%	+25.463,85
TOTALE	874.259,04
Presunto utile d'impresa (5%)	+ 43.712,95
TOTALE	917.971,99
Assicurazione n. 6 automezzi	+ 6.282,08
Costi manutentivi	+ 2.000,00
Costi carburanti	+ 20.000,00
TOTALE A BASE D'ASTA ANNUALE	946.254,07

- che l'importo complessivo quale base d'asta triennale è pari ad € 2.838.762,21 oltre eventuale rinnovo per anni uno (€946.254,07) ed eventuale proroga tecnica di mesi sei (€ 473.127,3) per un ammontare complessivo di € 4.258.143,31 - valore di gara ex art. 29 Codice appalti.

Ritenuto necessario ed urgente onde assicurare il servizio indispensabile per i pazienti di ARNAS ed atteso che tale servizio non è previsto nella piattaforma di Consip (giusta consultazione in data 28/07/2015):



- Indire gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di che trattasi secondo le norme contenute nel decreto legislativo n. 163/06 e s.m.i., regolamenti attuativi ex DPR 207/10 e L.R. n.12/11 e della lex specialis di gara di cui al disciplinare di gara, capitolato tecnico e relativi allegati;
- Fissare quale criterio di aggiudicazione quello di cui all'art. 82 del D.L.vo 163/2006 – ovvero il pezzo più basso rispetto a quello posto a base di gara;
 - dare atto che il DUVRI redatto dal competente servizio prevede i costi della sicurezza per

rischi da interferenza pari a zero;



Rilevato che occorre procedere alla pubblicazione del disciplinare, del capitolato tecnico e relativi allegati sul sito internet dell'Azienda, oltreché il bando/avviso di gara sulla GUCE, sulla GURS, all'Albo dell'ARNAS, a quello del Comune, sul sito dell'Assessorato Regionale della Salute, nonché sui giornali/quotidiani di cui alla L.R. n. 12/2011 (n. 2 quotidiani a diffusione regionale e n. 2 quotidiani a diffusione nazionale);

Che al fine di individuare le migliori offerte per la pubblicazione sono stati richiesti preventivi a diversi editori e pertanto gli oneri pubblicitari verranno quantificati ad esito dell'indagine di mercato ed imputati sul bilancio una volta individuata la spesa certa;

Ritenuto che la spesa per la pubblicazione GURS dell'Estratto Bando Integrale di gara pari ad € 238,00 + € 16,00 per marca da bollo, verrà affrontata con fondo economale e che la spesa triennale presunta di €. 2.838.762,21 graverà sui bilanci degli anni 2016-2017-2018 in quanto i tempi di pubblicazione ed i tempi di espletamento e definizione della gara non consentiranno di avviare il nuovo servizio prima dello scadere dell'anno in corso;

Che l'onere relativo alla pubblicazione sui giornali costituisce mera anticipazione atteso che lo stesso graverà sull'aggiudicatario ai sensi della legge 221/2012 art. 34 comma 35 e comma 1-bis dell'art. 26 del DL 66/14 convertito in legge n. 898 del 23/06/14 (spese da rimborsare a cura dell'aggiudicatario entro 60 gg. dall'aggiudicazione);

Che la suddetta documentazione di gara dovrà essere pubblicata anche on line, ovvero

- ✓ all'albo pretorio del Comune di Catania, all'Albo della sede centrale dell'ARNAS Garibaldi di Catania e sul sito ufficiale "www.ao-garibaldi.ct.it" nonché ai seguenti indirizzi di posta elettronica dell'Assessorato della salute:
pirdps@regione.sicilia.it– paolocasano@regione.sicilia.it, e per conoscenza a benieservizisalute@regione.sicilia.it

Che si ritiene di potere individuare e nominare RUP della presenta procedura di gara la Dott.ssa Riggi Ersilia Dirigente Amministrativo Responsabile dell'UOS Approvvigionamenti di Beni e Servizi presso Settore Provveditorato;

Su proposta del Dirigente Responsabile del Settore Provveditorato ed Economato che attesta la regolarità sia formale che sostanziale del presente atto;

Sentito il parere favorevole del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo



DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

INDIRE gara ad evidenza pubblica ai sensi del D.L.vo n. 163/2006 e s.m. i. e del regolamento attuativo ex DPR 207/10 "per la gestione del servizio di trasporto integrato mediante l'impiego di ambulanze per il soccorso sanitario d'urgenza ed emergenza – veicoli speciali adibiti al trasporto di emoderivati e/o campioni biologici e automedica" ed a tal fine approvare il disciplinare di gara, il capitolato tecnico e relativi allegati.

DARE ATTO che la gestione del servizio avrà durata di anni tre, oltre eventuale rinnovo di anni uno ed eventuale proroga di mesi sei e che la gara è articolata in unico lotto.

DARE ATTO che criterio di aggiudicazione (previa valutazione di regolarità amministrativa e tecnica della documentazione presentata) sarà l'offerta più bassa ai sensi dell'art. 82 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., (anche in presenza di una sola offerta valida) rispetto all'importo, di € **946.254,07** (iva se dovuta compresa) determinato come in premessa specificato.

CHE l'importo complessivo triennale è pari ad € **2.838.762,21** quale base d'asta, e quello corrispondente alla spesa per eventuale rinnovo di anni uno (€ 946.254,07) e proroga di mesi sei (€ 473.127,3) per un totale di € 4.258.143,31 (pari a 4 anni e sei mesi) rilevante solo ai fini della stima della fornitura ex art. 29 Codice appalti - valore di gara.

APPROVARE i seguenti documenti di gara ivi allegati per farne parte integrante e sostanziale: Disciplinare di gara, Capitolato tecnico e relativi allegati: modello "Dichiarazione ex art. 38 e 39 codice appalti, DUVRI.

DISPORRE LA PUBBLICAZIONE della suddetta documentazione di gara sul sito internet dell'Azienda, oltreché il bando/avviso di gara sulla GUCE, sulla GURS, all'Albo dell'ARNAS, a quello del Comune, sul sito dell'Assessorato Regionale della Salute, nonché sui giornali/quotidiani di cui alla L.R. n. 12/2011 (n. 2 quotidiani a diffusione regionale e n. 2 quotidiani a diffusione nazionale).

RISERVARSI di quantificare la spesa certa dovuta per le pubblicazioni sui giornali ad esito della indagine di mercato già avviata presso diversi editori, provvedendo all'aggravio sul bilancio corrispondente.

DARE ATTO che l'onere relativo alla pubblicazione sui giornali costituisce mera anticipazione atteso che lo stesso graverà sull'aggiudicatario ai sensi della legge 221/2012 art. 34 comma 35 e comma 1-bis dell'art. 26 del DL 66/14 convertito in legge n. 898 del 23/06/14 (spese da rimborsare a cura dell'aggiudicatario entro 60 gg. dall'aggiudicazione).

DARE ATTO altresì che la spesa per la pubblicazione GURS dell'Estratto Bando Integrale di gara pari ad € 238,00 + € 16,00 per marca da bollo, verrà affrontata con fondo Economale e che la spesa triennale presunta di € **2.838.762,21** graverà sui bilanci degli anni 2016-2017-2018 in quanto i tempi di pubblicazione ed i tempi di espletamento e definizione della gara non consentiranno di avviare il nuovo servizio prima dello scadere dell'anno in corso.

DARE ATTO che CIG tratto dal SIMOG da assegnare alla presente procedura è n. **63600352EA**

NOMINARE RUP della presenta procedura di gara la Dott.ssa Riggi Ersilia Dirigente amministrativo Responsabile UOS Approvvigionamento Beni e Servizi del Settore Provveditorato.

DISPORRE di richiedere il parere all'Autorità competente ex art. 69 D.L.vo 163/2006 comma 3, al riguardo della clausola di salvaguardia del personale, immediatamente alla decorrenza del termine di cui all'art. 70 comma 2 del medesimo decreto.

STANTE la necessità di avviare celermente la gara soprasoglia, attesi i tempi comunque esigui discendenti dall'atto 475/2015 (sei mesi contrattuali) munire la presente della clausola di immediata esecutività.

Allegati:

Disciplinare di gara , Capitolato tecnico e relativi allegati

Il Direttore Amministrativo
(Dott. Giovanni Annino)

Il Segretario
(S. Lella)

Il Direttore Generale
(Dott. Giorgio Giulio Santonocito)

Il Direttore Sanitario
(Dott. Giuseppe Giammanco)

